



MANDAT du groupe de travail "Politiques de santé" 2018-2020

Adopté à la séance plénière du 1^{er} décembre 2017

Nos systèmes de santé respectifs font face à des défis majeurs : le vieillissement de la population, l'accroissement des maladies chroniques, les inégalités d'accès à l'offre de santé compte tenu notamment des évolutions défavorables en matière de démographie des professionnels de santé dans certains territoires, et le poids des contraintes économiques.

C'est dans ce contexte que les travaux du groupe de travail Politiques de santé de la conférence franco-germano-suisse du Rhin Supérieur s'inscrivent et doivent nous apporter les éclairages nécessaires pour nous permettre de définir les coopérations transfrontalières répondant au mieux aux besoins de nos concitoyens.

L'Agence régionale de santé de la région Grand Est est en cours d'élaboration de son projet régional de santé 2018-2027 qui sera adopté en mai 2018. Ce projet comprendra un volet transfrontalier qui s'appuiera sur les travaux déjà en cours, les coopérations existantes ou celles que nous pourrions être amenés à développer dans la suite des travaux élaborés dans le cadre de ce mandat.

1. Mission générale

L'objectif est de présenter un état des lieux conjoint des prestations et structures de santé des trois pays partenaires, de tisser un réseau d'acteurs du secteur, de favoriser la coopération transfrontalière et de contribuer à la résolution de problèmes via des initiatives concrètes destinées à améliorer le quotidien des citoyennes et citoyens du Rhin supérieur. Le but ultime est de donner vie au concept d'Espace de Santé du Rhin supérieur.

2. Objectif

Avec ses groupes d'experts, dans le cadre de mandats d'une durée de 3 années chacun, le GT Politiques de santé se concentre sur les thématiques transfrontalières majeures et urgentes. Les dernières années ont montré que le mandat est, d'une part, d'une durée insuffisante et inadaptée au développement de stratégies de long terme et, d'autre part, trop peu concret pour permettre aux groupes d'experts d'atteindre des objectifs.

C'est pourquoi proposition est faite de travailler selon deux perspectives. Il s'agira de dresser un panorama complet des thématiques de santé dans le Rhin supérieur à l'aide d'un masterplan (ou carte heuristique) prenant la forme d'un livre blanc. Ce masterplan permettra, dans une logique de continuité, de déterminer des thématiques prioritaires et des objectifs concrets, sur lesquels s'appuieront les nouvelles missions du groupe de travail Politiques de santé.

Dans la mesure du possible, les objectifs et projets déjà identifiés devront être menés à terme d'ici la fin du mandat.

Ainsi, le travail des groupes d'experts pourra s'effectuer sur la base d'objectifs clairement définis. Concrets et réalisables, ces objectifs stimuleront la coopération entre les membres des groupes d'experts et aideront à répondre au besoin d'experts supplémentaires.

Autre action à effectuer pour stabiliser le GT Politiques de santé et ses groupes d'experts : mandater nominativement chaque expert via la Conférence du Rhin supérieur.

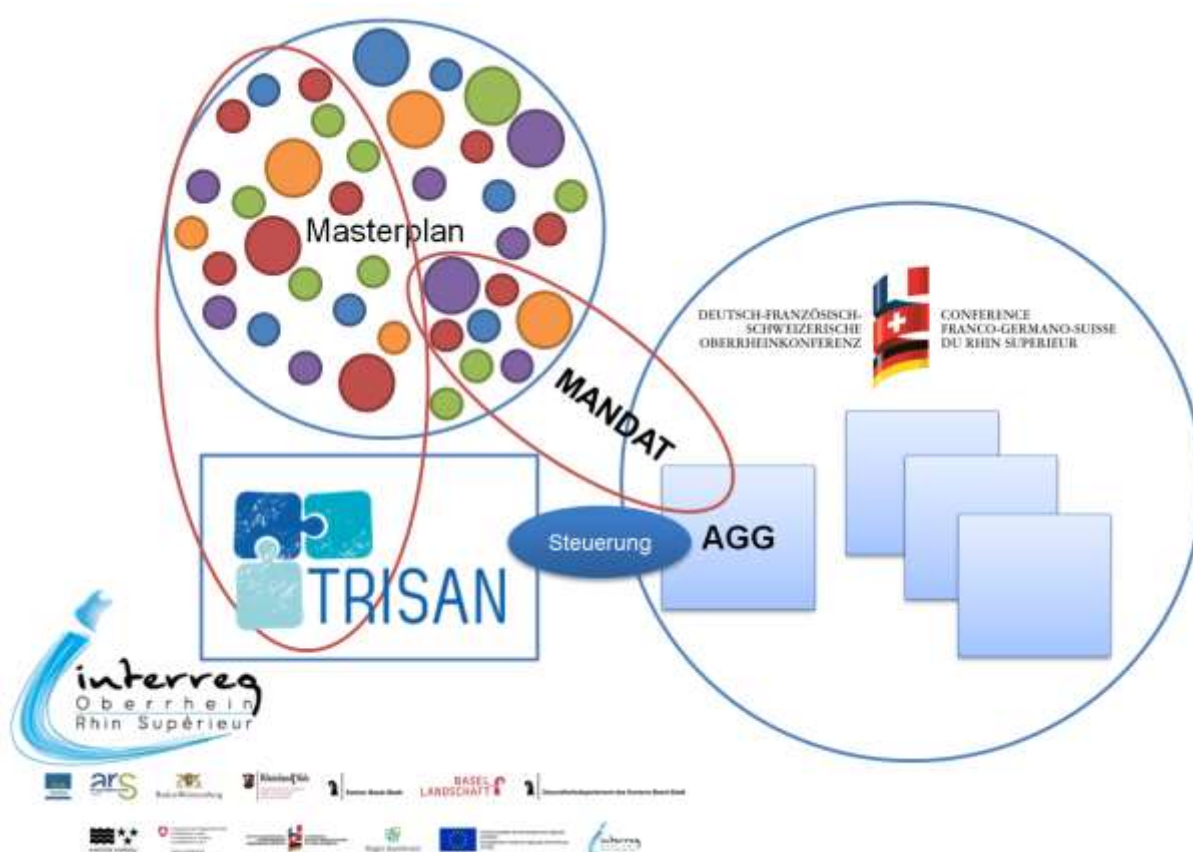
Sur ces bases, les points sur lesquels le groupe de travail se concentrera au cours des prochaines années sont les suivants :

- Elaboration, sous forme d'un livre blanc, des bases d'un masterplan regroupant la totalité des thématiques de santé et qui seront présentées au comité directeur de la CRS fin 2018.
- Echange sur les évolutions en cours dans le domaine de la coopération sanitaire (questions spécifiques aux soins ambulatoires et stationnaires, ressources humaines en santé, mobilité transfrontalière des professionnels de santé, etc.).
- Accompagnement de questions liées à l'accord de prise en charge par les caisses d'assurance maladie et échange sur les droits transfrontaliers des patients, en s'appuyant sur les résultats de l'atelier BMG (Ministère fédéral de la santé) « Santé sans frontières. Soins dans le pays voisin : réalités, défis, risques et chances ? » du 6 octobre 2016 à Baden-Baden, qui était axé sur la prise en charge financière des soins transfrontaliers. Dans cette optique, il est également envisagé, en fonction des besoins, d'associer d'autres partenaires au travail, en particulier le groupe d'experts Travailleurs transfrontaliers, Infobest et les Eurodistricts.
- Mise en pratique de l'accord d'information mutuelle sur les maladies contagieuses (alerte sanitaire); entretien d'EPI-RHIN, réseau transfrontalier d'alerte sur les maladies contagieuses.
- Mise en pratique des recommandations du groupe d'experts Prévention et promotion de la santé et échange d'expériences, notamment en matière de prévention sur le lieu de travail, d'amélioration préventive des conditions de vie en cohérence avec l'évolution démographique et les besoins des personnes handicapées.
- Promotion de la mise en réseau et de la coopération entre services de secours en vue d'améliorer l'offre transfrontalière dans le cas d'urgences et de catastrophes (afflux massif de patients).
- Poursuite du développement et actualisation de la « Plateforme d'Information Santé » (<http://www.conference-rhin-sup.org/fr/sante/plateforme-dinformation-la-sante-dans-le-rhin-superieur.html>), en coordination et avec référence aux contenus du site internet de TRISAN (<https://www.trisan.org/>).
- Poursuite de TRISAN et de son développement, et élaboration d'une structure de gouvernance pérenne reliant TRISAN au GT Politiques de santé (GTPS).

3. Gouvernance

Lors du mandat précédent, le centre de compétences tri-national TRISAN a vu le jour. Il s'agit d'un projet Interreg dont la durée de vie est limitée à trois années (du 1er juillet 2016 au 30 juin 2019). TRISAN contribue à optimiser la coopération transfrontalière et la réalisation de projets de santé communs dans le Rhin supérieur. En ressortent des synergies, mais également des intersections avec la fonction et les missions du GTPS.

Les différentes perspectives temporelles régissant le GTPS s'appliquent également à TRISAN. Des questions transrégionales relevant du champ de la santé sont traitées par TRISAN et ses instruments



de travail. TRISAN ne peut cependant pas s'occuper de toutes les thématiques et doit définir des priorités. Ainsi, le rôle de TRISAN consiste, à côté de la réalisation autonome de missions et projets concrets, à dresser un inventaire de projets supplémentaires possibles dans le champ de la santé et à le tenir à jour.

Le 16 mai 2017, sous présidence française, a été mené à Strasbourg un atelier d'orientation réunissant tous les acteurs du GTPS, afin d'identifier les problématiques actuelles en matière de santé. L'inventaire de ces thématiques est actuellement effectué dans le cadre du Masterplan TRISAN (sorte de Livre Blanc sur le champ de la santé dans la région tri-nationale). Certaines de ces questions ont un caractère tri-national si marqué et un poids politique si déterminant qu'elles doivent être traitées avec des objectifs déterminés dans le cadre du mandat de trois ans du GT Politiques de santé de la CRS. Les autres thématiques ayant également leur importance, il convient de les traiter,

selon les priorités et les ressources, dans le cadre de TRISAN. Il s'agit surtout de questions s'inscrivant dans un temps plus long, avec nécessité d'assurer une continuité.

Afin que TRISAN puisse être transformé en structure pérenne, il convient de développer un modèle de gouvernance confiant en priorité au GTPS les thématiques politiques ou conduites par la CRS et, en même temps, permettant à TRISAN de traiter d'autres projets significatifs du domaine de la santé.

Afin de permettre la validation de ces projets et leur conduite politique légitimée par la CRS, il ne faudrait pas que subsistent deux structures isolées agissant en parallèle (GTPS et TRISAN) : là où cela aura du sens, il faudrait les rassembler.

4. Groupe de travail

Le groupe de travail fait office de comité de coordination et de pilotage des groupes d'experts, lesquels sont chargés de traiter de problématiques techniques spécifiques et de réaliser les projets concrets du groupe de travail.

Le groupe de travail présente les avancées et les résultats de ses travaux au comité directeur ou à la séance plénière de la Conférence du Rhin supérieur. Le groupe de travail se réunit régulièrement.

5. Groupes d'experts

Les quatre groupes d'experts, actuellement maintenus, peuvent être amenés à évoluer.

Une évaluation est en cours pour déterminer si, afin de mettre en œuvre les résultats de l'atelier d'orientation du 16 mai 2017, les groupes d'experts actuels doivent être élargis et de nouveaux groupes d'experts créés.

C'est le groupe de travail qui décide des attributions précises des groupes d'experts et de leur éventuel élargissement, ainsi que de la création de nouveaux groupes d'experts.

5.1 Groupe d'experts Observation de Santé

Présidence : Frédéric Imbert, Observatoire Régional de la Santé

Mission :

L'Observation de la santé a pour but de faire émerger des problématiques communes de santé publique dans le Rhin Supérieur et constitue ainsi un outil d'orientation et d'évaluation des politiques ou actions transfrontalières de santé.

Dans un premier temps, ce groupe d'experts dressera un inventaire des projets possibles en observation de la santé, ce en cohérence avec les thématiques du Masterplan / Livre blanc et avec les autres projets des groupes d'experts du groupe de travail Politiques de santé de la Conférence du Rhin Supérieur.

Objectifs 2020 :

- Ce groupe d'experts est chargé, dans le cadre du projet TRISAN, de participer à l'analyse territoriale de l'offre de soins sur la bande frontalière reliant Rhénanie-Palatinat, Alsace et Pays de Bade. L'ORS Alsace, ayant la présidence du groupe d'experts, réalisera un portrait démographique de la zone, analysera l'offre de soins libérale (médecins de ville) présente de part et d'autre de la frontière.
- Le groupe d'experts étudiera la possibilité de développer, en collaboration avec le groupe d'experts Prévention et promotion de la santé, un projet commun portant sur le vieillissement de la population et la prévention de la dépendance ou sur le développement de villes favorables à la santé.

5.2 Groupe d'experts Offre de soins

Présidence : vacante

Malheureusement, la participation des représentants des différents pays aux réunions de ce groupe d'experts ayant été partiellement sporadique et, sur la fin, irrégulière et rare, le président en place depuis de nombreuses années a considéré qu'il n'était plus en mesure de poursuivre ses travaux et ses objectifs ni de travailler dans une logique de résultat. Il a cessé ses fonctions au bout de 10 ans. Cela explique aussi pourquoi la problématique black-out émanant du comité directeur de la CRS n'a pas non pu être traitée jusqu'ici.

Les thématiques à traiter dans le cadre du GEx Offre de soins sont diverses et multiples, ce qui rend compliqué en l'état un traitement exhaustif. Il convient de vérifier dans quelle mesure une subdivision de ce groupe d'experts en plusieurs nouveaux groupes thématiques ferait sens. L'objectif est de mettre en place un ou plusieurs groupes d'experts pour traiter des thématiques suivantes avec de nouveaux experts mandatés issus des trois pays :

- Secours
- Offre de soins
- Coopération hospitalière.

5.3 Groupe d'experts Prévention et promotion de la santé

Présidente : Dr Irène Renz, *Gesundheitsförderung Baselland*

Mission :

Le groupe d'experts Prévention et promotion de la santé s'est confié pour mission des projets de promotion de la santé et de prévention reposant sur les Recommandations pour les années 2017 à 2027 en vue de renforcer la promotion de la santé dans la région du Rhin Supérieur (validées par le comité directeur de la Conférence du Rhin Supérieur le 9 décembre 2016). Des projets et offres dans le domaine de la promotion de la santé et de la prévention seront traités, et des pratiques spécifiques aux trois pays seront comparées.

Objectifs 2020 :

- Participation à l'étude de Trisan portant sur l'analyse des systèmes de soins, de prévention et de promotion de la santé à destination des personnes âgées en perte d'autonomie.
- Renforcement de la promotion de la santé à l'échelle des communes : organisation d'un événement tri-national (en coopération avec Trisan), avec possibilité d'un nouveau projet dans son prolongement.
- Elaboration d'une plate-forme d'échange pour l'information et la formation transfrontalières en promotion de la santé et prévention.
- Relations publiques : offrir une visibilité aux projets et structures de promotion de la santé et de prévention dans la région du Rhin supérieur via Trisan (infomail, site internet, etc.).

5.4 Groupe d'experts Prévention et promotion de la santé

Président : Dr Günter Pfaff, *Landesgesundheitsamt Stuttgart*

Mission :

Le rôle du groupe d'experts Epi-Rhin consiste à mettre en pratique l'accord d'information mutuelle sur les maladies contagieuses (alerte sanitaire). Le groupe d'experts est responsable de l'entretien du réseau EPI-RHIN, réseau transfrontalier d'alerte sur les maladies contagieuses.

Objectifs 2020 :

Mettre en réseau les services figurant dans le système d'alerte et actualiser régulièrement la liste d'adresses des contacts.

Organiser une rencontre annuelle ou une session de perfectionnement à destination de tous les participants au système d'alerte, à qui peuvent s'ajouter d'autres cercles en fonction des sujets.

Rapport à la présidence sur la propagation du moustique-tigre, mise en réseau des différents services nationaux et communaux ainsi que des différents projets en cours.

Développement d'une coopération transfrontalière dans le domaine de la lutte contre la tuberculose (partage d'expérience, mise en réseau des acteurs, mise en place de modalités pratiques de coopération, échanges sur la tuberculose multirésistante).

Examen d'autres maladies pouvant faire l'objet d'un traitement transfrontalier, comme, entre autres, la légionellose et l'hépatite A.